

УКРАЇНА

ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ УКРАЇНИ
ДЕРЖАВНА ЕКОЛОГІЧНА ІНСПЕКЦІЯ СТОЛИЧНОГО ОКРУГУ

вул. Солом'янська, 1, м. Київ, 03035, тел. (044) 209-12-56, код ЄДРПОУ 42163667
сайт: www.stolreg.dei.gov.ua, E-mail: stolica@dei.gov.ua

(найменування, місцезнаходження, телефони територіального органу, що здійснює перевірку)

АКТ

від 21.06.2024

№ 2-22/0

складений за результатами проведення планової (позапланової) перевірки за додержанням центральними органами виконавчої влади та їх територіальними органами, місцевими органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування в частині здійснення делегованих їм повноважень органів виконавчої влади вимог законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів, у сфері охорони навколишнього природного середовища

ПЕРЕЯСЛАВСЬКА МІСЬКА РАДА

(найменування центрального органу виконавчої влади та/або їх територіального органу, місцевого органу виконавчої влади, органу місцевого самоврядування)

(місцезнаходження, номер телефону,

Київська область, Бориспільський район, м. Переяслав, вул. Богдана Хмельницького, 10
телефаксу та адреса електронної пошти)

Загальна інформація про проведення перевірки

Розпорядчий документ, на виконання якого проводиться перевірка, від 05.04.2024 № 89 –ПІ	Тип перевірки: <input checked="" type="checkbox"/> плановий <input type="checkbox"/> позаплановий
---	---

Предмет перевірки: планова

(планова перевірка чи область діяльності, територія, об'єкт, що підлягає перевірці, тощо)

Строк проведення перевірки:

Початок					Завершення				
годо	місяць	рік	години	хвилини	число	місяць	рік	години	хвилини
10	04	2024	10	00	21	06	2024	15	00

Переяславська міська рада

07-11/3539/1-24 від 05.07.2024



Особи, що беруть участь у проведенні перевірки:

посадові особи органу державного нагляду (контролю):

начальник відділу державного екологічного нагляду (контролю) за поводженням із відходами Управління державного екологічного нагляду (контролю) земельних ресурсів, надр, водних ресурсів, атмосферного повітря та за поводженням із відходами – старший державний інспектор з охорони навколишнього природного середовища Столичного округу
Колядюк Наталія Іванівна

(найменування посади, прізвище, ім'я та по батькові)

головний спеціаліст відділу державного екологічного нагляду (контролю) за поводженням із відходами Управління державного екологічного нагляду (контролю) земельних ресурсів, надр, водних ресурсів, атмосферного повітря та за поводженням із відходами – старший державний інспектор з охорони навколишнього природного середовища Столичного округу
Михайленко Олексій Васильович

(найменування посади, прізвище, ім'я та по батькові)

керівник центрального органу виконавчої влади та/або їх територіального органу, місцевого органу виконавчої влади, органу місцевого самоврядування або уповноважена ним особа:

Голова Переяславської міської ради – Саулко Вячеслав Володимирович

(найменування посади, прізвище, ім'я та по батькові)

треті особи: не залучались

(найменування посади, прізвище, ім'я та по батькові)

Відмітка про відмову в проведенні перевірки, створення посадовими особами центрального органу виконавчої влади та/або їх територіального органу, місцевого органу виконавчої влади, органу місцевого самоврядування перешкод при здійсненні посадовими особами органу державного нагляду (контролю) перевірки, не надання інформації, матеріалів та документів, необхідних для проведення перевірки, опис дій чи бездіяльності посадових осіб центрального органу виконавчої влади та/або їх територіального органу, місцевого органу виконавчої влади, органу місцевого самоврядування, інших обставин

Опис проведення перевірки

Відповідно до статуту Переяславської міської територіальної громади, що затверджений Рішенням Переяславської міської ради від 18.11.2021 № 01-17-VIII, Переяславська міська територіальна громада (далі – Територіальна громада, Громада) утворена шляхом створення та приєднання до міста Переяслава:

- Великокаратульського старостинського округу (Велика Каратуль, Мар'янівка, Плескач);
- Вовчківського старостинського округу;
- Гайшинського старостинського округу (Гайшин, Гребля, Чирське);
- Гланишівського старостинського округу (Гланишів, Довга Гребля);
- Дем'янецького старостинського округу (Харківці);
- Мазінського старостинського округу.

Адміністративним центром Територіальної громади є місто Переяслав та має єдиний представницький орган – Переяславську міську раду. Територія громади займає площу 26087,4000 га, населення громади - близько 33 тис. осіб.

Гідрографічна сітка Переяславської міської територіальної громади представлена річками: Дніпро, Трубіж, Альта, Попівка, Карань, Броварка, Гнилка, озерами та технічними водоймами; площа лісового фонду (змішані, листяні, хвойні) становить 2264,82 га, площа земель сільськогосподарського призначення - 19890,3799 га, земель запасу складає 245 га.

Проекти водохоронних зон, прибережних захисних смуг водних об'єктів (річки: Дніпро, Трубіж, Альта, Попівка, Карань, Броварка, Гнилка та озера), що знаходяться в межах Переяславської міської територіальної громади не розроблені, що є порушенням ст. 87 Водного кодексу України, ст. 69 Земельного кодексу України.

Рішенням Переяславської міської ради VIII скликання від 20.02.2020 № 100-80-VII затверджені Правила благоустрою території міста Переяслав.

Переяславською міською радою не розроблені Правила благоустрою для територій інших населених пунктів, які входять до складу територіальної громади, що є порушенням п. 1 ч. 1 ст. 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».

Рішенням сесії VIII скликання Переяславської міської ради від 17.12.2020 № 11-04-VIII затверджена Програма охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності людини в Переяславській міській громаді на 2021 – 2023 роки. Додатком до рішення міської ради від 19.10.2023 № 08-64-VIII затверджена Програма охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності людини в Переяславській міській громаді на 2024 – 2026 роки, очікуваним результатом виконання якої є покращення якості поверхневих вод внаслідок відновлення і підтримання сприятливого гідрологічного режиму та санітарного стану річок Альта та Трубіж.

Програмою передбачено наступні напрями діяльності, заходи та обсяги фінансування:

- виготовлення проектно-кошторисної документації по будівництву очисних споруд;
- будівництво очисних споруд;
- рекультивація територій полігонів твердих побутових відходів.

В порушення ст. 1, ст. 18 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», Програма охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності людини в Переяславській міській громаді на 2024 – 2026 роки Переяславської міської ради», затверджена рішенням сесії від 19.10.2023 № 08-64-VIII, не пройшла процедуру СЕО, громадське обговорення передбачене ст. 12 та ст. 13 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», Звіт про стратегічну екологічну оцінку відсутній.

Рішенням VIII скликання Переяславської міської ради від 04.08.2023 № 01-58-VIII внесені зміни до Програми «Питна вода Переяславської міської громади на 2022 – 2024 роки».

Рішенням Переяславської міської ради від 17.06.2021 № 121-12-VIII VIII скликання затверджені результати конкурсу на право надання послуг зі збирання та вивезення побутових відходів на території Переяславської міської ради, його переможцем визначено ТОВ «Переяслав Буд», як такий, що відповідає кваліфікаційним вимогам.

Між виконавчим комітетом Переяславської міської ради (Замовник) та ТОВ «Переяслав Буд» (Виконавець) укладено договір на надання послуг зі збирання та вивезення побутових відходів на території Переяславської міської територіальної громади 17.06.2021, терміном дії до 17.06.2026 року.

Відповідно до наданої інформації, між ТОВ «Переяслав Буд» та КП Переяславське виробниче управління комунального господарства Переяславської міської ради укладено договір від 17.01.2023 № 9 «Про надання послуг по захороненню твердих побутових відходів».

Захоронення твердих побутових відходів здійснюється на загальноміському сміттєзвалищі за межами с. Каратувль. Відповідно до паспорту МВВ від 18.05.2004 № 15-3-33, його власником є КП Переяславське виробниче управління комунального господарства Переяславської міської ради. Сміттєзвалище розташоване на відстані 1 км від с. Каратувль та 1,6 км від р. Броварка.

Переяславською міською радою не організовано збирання та подальше погодження з небезпечними відходами у складі побутових відходів, не створені пункти роздільного збирання побутових відходів, що є порушенням статті 26 Закону України «Про управління відходами».

Рішенням виконавчого комітету Переяславської міської ради 18.04.2023 за № 119-08 затверджений склад комісії з питань обстеження зелених насаджень Переяславської міської територіальної громади, до складу якої включений представник Державної екологічної інспекції Столичного округу.

Рішенням виконавчого комітету Переяславської міської ради від 16.05.2023 № 171-10 затверджений перелік дерев, які потребують зберігання і належного догляду на території, порядок видалення зелених насаджень -- дотримується.

Додатки (за наявності): на _____ арк.

ПЕРЕЛІК
нормативно-правових актів щодо проведення перевірки

Порядковий номер	Нормативно-правовий акт	
	найменування	дата і номер
	Кодекси та закони України	
1.	Лісовий кодекс України (ЛКУ)	21 січня 1994 року № 3852-XII
2.	Кодекс України про надра (КУпН)	27 липня 1994 року № 132/94-ВР
3.	Водний кодекс України (ВКУ)	06 червня 1995 року № 213/95-ВР
4.	Земельний кодекс України (ЗКУ)	25 жовтня 2001 року № 2768-III
5.	Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні»	21 травня 1997 року № 280/97-ВР
6.	Закон України «Про охорону навколишнього природного середовища»	25 червня 1991 року № 1264-XII
7.	Закон України «Про благоустрій населених пунктів»	6 вересня 2005 року № 2807-IV
8.	Закон України «Про природно-заповідний фонд України»	16 червня 1992 року № 2456-XII
9.	Закон України «Про охорону атмосферного повітря»	16 жовтня 1992 року № 2707-XII
10.	Закон України «Про стратегічну екологічну оцінку»	20 березня 2018 року № 2354-VIII
11.	Закон України «Про регулювання містобудівної діяльності»	17 лютого 2011 року № 3038-VI
12.	Закон України «Про управління відходами»	20 червня 2022 року № 2320-IX
13.	Закон України «Про мисливське господарство та полювання»	22 лютого 2000 року № 1478-III
14.	Закон України «Про об'єкти підвищеної небезпеки»	18 січня 2001 року № 2245-III
15.	Закон України «Про тваринний світ»	13 грудня 2001 року № 2894-III
16.	Закон України «Про Червону книгу України»	07 лютого 2002 року № 3055-III
17.	Закон України «Про охорону земель»	19 червня 2003 року № 962-IV
18.	Закон України «Про державний контроль за використанням та охороною земель»	19 червня 2003 року № 963-IV
19.	Закон України «Про державну реєстрацію речових прав на нерухоме майно та їх обтяжень»	01 липня 2004 року № 1952-IV
20.	Закон України «Про захист тварин від жорстокого поводження»	21 лютого 2006 року № 3447-IV
21.	Закон України «Про оцінку впливу на довкілля»	23 травня 2017 року № 2059-VIII
22.	Закон України «Про Перелік документів дозвільного характеру у сфері господарської діяльності»	19 травня 2011 року № 3392-VII
23.	Закон України «Про рибне господарство, промислове рибальство та охорону водних біоресурсів»	08 липня 2011 року № 3677-VI
24.	Про житлово – комунальні послуги	9 листопада 2017 року № 2189-VIII
25.	Закон України «Про технічні регламенти та оцінку відповідності»	15 січня 2015 року № 124-VIII
26.	Закон України «Про питну воду та питве водопостачання»	10 січня 2002 року № 2918-III
27.	Закон України «Про зовнідведення та очищення стічних вод»	12 січня 2023 року № 2887-IX
	Постанови Кабінету Міністрів України	
28.	Санітарні правила в місцях України, затверджені постановою Кабінету Міністрів України	27 липня 1995 року № 535

29.	Порядок заготівлі другорядних лісових матеріалів і здійснення побічних лісових користувань в лісах України, затверджений постановою Кабінету Міністрів України	23 квітня 1996 року № 449
28.	Перелік видів діяльності, що належать до природоохоронних заходів	17 вересня 1996 р. № 1147
29.	Порядок видалення дерев, кущів, газонів і квітників у населених пунктах.	01 серпня 2006 року № 1045
30.	Про розміри та Порядок визначення втрат сільськогосподарського і лісогосподарського виробництва, які підлягають відшкодуванню	17 листопада 1997 року № 1279
31.	Правовий режим зон санітарної охорони водних об'єктів, затверджений постановою Кабінету Міністрів України	18 грудня 1998 року № 2024
32.	Правила охорони поверхневих вод від забруднення зворотними водами, затверджені постановою Кабінету Міністрів України	25 березня 1999 року № 465
33.	Порядок видачі дозволів на проведення робіт на землях водного фонду, затверджений постановою Кабінету Міністрів України	12 липня 2005 року № 557
34.	Порядок надання спеціальних дозволів на користування надрами, затверджений постановою Кабінету Міністрів України	30 травня 2011 року № 615
35.	Порядок державного обліку артезіанських свердловин, облаштування їх засобами вимірювання об'єму видобутих підземних вод, затверджений постановою Кабінету Міністрів України	08 жовтня 2012 року № 963
36.	Порядок розроблення та затвердження регіональних планів управління відходами	від 30 червня 2023 р. № 667
37.	Правила надання послуги з управління побутовими відходами та типових договорів про надання послуги з управління побутовими відходами	8 серпня 2023 р. № 835
38.	Порядок визначення суб'єктів господарювання, які здійснюють відновлення та видалення побутових відходів	5 вересня 2023 р. № 941
39.	Порядок розроблення, погодження та затвердження місцевих планів управління відходами	05 березня 2023 р. № 947
	Нормативно-правові акти міністерств та інших органів виконавчої влади, нормативні документи	
40.	Державні санітарні норми та правила утримання територій населених місць, затверджені Наказом Міністерства охорони здоров'я України	17 березня 2011 року № 145
41.	Правила утримання зелених насаджень у населених пунктах України, затверджені Наказом Міністерства будівництва, архітектури та житлово-комунального господарства України	10 квітня 2006 року № 105
42.	Державні санітарні правила планування та забудови населених пунктів, затверджених наказом Міністерства охорони здоров'я України	19 червня 1996 р. № 173
43.	Порядок розроблення, погодження та затвердження схем санітарного очищення населених пунктів, затверджений Наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України	23 березня 2017 року № 57.
44.	Правила експлуатації полігонів побутових відходів, затверджені наказом Міністерства з питань житлово-комунального господарства України	01 грудня 2010 року № 435
45.	Методика роздільного збирання побутових відходів, затверджена наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України	01 серпня 2011 року № 135
46.	Правила використання корисних властивостей лісів, затверджені наказом Міністерством аграрної політики та продовольства України	14 серпня 2012 року № 502
47.	Порядок ведення лісовпорядкування, затверджений наказом Міндовкілля	15 листопада 2021 р. № 749
48.	Правила приймання стічних вод до систем централізованого водозливування, затверджені наказом Міністерства регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України	01 грудня 2017 року № 316

ОПИС

виявлених порушень вимог законодавства

За результатами проведення перевірки встановлено:

відсутність порушень вимог законодавства;

наявність порушень вимог законодавства.

Порядковий номер	Вимоги законодавства, які було порушено, із зазначенням відповідних статей (частин, пунктів, абзаців тощо)	Короткий опис виявлених порушень вимог законодавства	Опис негативних наслідків, що настали в результаті порушення вимог законодавства (за наявності)
1	Стаття 87, 88 Водного кодексу України, 60 Земельного кодексу України	<p>Згідно частини сьомої статті 87 Водного кодексу України, виконавчі комітети сільських, селищних, міських рад зобов'язані доводити до відома населення, всіх заінтересованих організацій рішення щодо меж водоохоронних зон і прибережних захисних смуг, а також водоохоронного режиму, який діє на цих територіях.</p> <p>Відповідно до частини восьмої статті 88 Водного кодексу України, прибережні захисні смуги в межах населених пунктів встановлюються згідно з комплексними планами просторового розвитку територій територіальних громад, генеральними планами населених пунктів, а в разі їх відсутності або якщо зазначеною містобудівною документацією межі таких смуг не встановлені, вони визначаються шириною 100 метрів від урізу води морів, морських заток і лиманів, а для інших водних об'єктів - згідно з частиною другою цієї статті. Межі прибережних захисних смуг, пляжних зон зазначаються в документації із землеустрою, містобудівній документації та позначаються органами виконавчої влади, органами місцевого самоврядування на місцевості інформаційними знаками.</p> <p>Переяславською міською радою не вживаються заходи спрямовані на забезпечення сприятливого режиму водних об'єктів, попередження їх забруднення, засмічення і вичерпання, знищення навколводних рослин і тварин, а також зменшення коливань стоку вздовж річок та навколо озер, водосховищ і інших водойм, оскільки не розроблюється документація із землеустрою щодо організації і встановлення меж водоохоронних зон та прибережних захисних смуг із встановленням режимів використання та охорони цих територій навколо водних об'єктів (річки: Дніпро, Трубіж, Альта, Попівка, Карань, Броварка, Гнилка та озера), що знаходяться в межах Переяславської</p>	Може призвести до забруднення і засмічення поверхневих водних об'єктів та зменшення їх водності вздовж річок і навколо озер, водосховищ та інших водойм

		міської територіальної громади.	
2	Пункт 3 частини 1 статті 1, пункт 1 статті 2 та статті 18, ст. 12 та ст. 13 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», ст. 3 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля».	<p>Відповідно до вимог п.3 ч.1 ст.1 Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку», документи державного планування – стратегії, плани, схеми, містобудівна документація, загальнодержавні програми, державні цільові програми та інші програми і програмні документи, включаючи зміни до них, які розробляються та/або підлягають затвердженню органом державної влади, органом місцевого самоврядування, проходять процедуру стратегічної екологічної оцінки.</p> <p>Відповідно до п.1 ст.2, цей Закон регулює відносини у сфері оцінки наслідків для довкілля, у тому числі для здоров'я населення, виконання документів державного планування та поширюється на документи державного планування, які стосуються сільського господарства, лісового господарства, рибного господарства, енергетики, поводження з відходами, використання водних ресурсів, охорони довкілля, телекомунікацій, туризму, містобудування або землеустрою (схеми) та виконання яких передбачатиме реалізацію видів діяльності (або містить види діяльності та об'єкти), щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, або які вимагають оцінки, зважаючи на ймовірні наслідки для територій та об'єктів природно-заповідного фонду та екологічної мережі.</p> <p>«Програмою охорона навколишнього природного середовища, раціонального використання природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності людини в Переяславській міській громаді на 2024 – 2026 роки Переяславської міської ради», заплановано заходи, виконання яких передбачає реалізацію видів діяльності, щодо яких законодавством передбачено здійснення процедури оцінки впливу на довкілля, а саме: виготовлення проектно-кошторисної документації по будівництву очисних споруд; будівництво очисних споруд (вид діяльності – інфраструктурні проекти, ст. 3 ч.2, п. 10 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»); рекультивация територій полігонів твердих побутових відходів на території Переяславської МТГ (вид діяльності - поводження з відходами, операції у сфері поводження з побутовими та іншими відходами ст.3. ч.2, п.8 Закону України «Про оцінку впливу на довкілля»).</p> <p>Затверджена рішенням сесії рішенням сесії від 19.10.2023 № 08-64-УІІ, «Програма охорона навколишнього природного середовища, раціонального використання природних ресурсів, забезпечення екологічної безпеки життєдіяльності людини в Переяславській міській громаді на 2024 – 2026 роки Переяславської міської ради», не пройшла процедуру стратегічної екологічної оцінки (як документ державного планування) та громадське обговорення, відповідно до Закону України «Про стратегічну екологічну оцінку». Відсутній звіт та</p>	порушення вимог законодавства у сфері охорони навколишнього природного середовища, раціонального використання, відтворення і охорони природних ресурсів

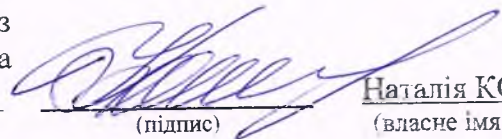
		довідка про стратегічну екологічну оцінку.	
3	п. 1 ч. 1 ст. 10 Закону України «Про благоустрій населених пунктів».	Рішенням Переяславської міської ради УІІ скликання від 20.02.2020 № 100-80-VII затверджені Правила благоустрою території міста Переяслав. Не розроблені Правила благоустрою для територій інших населених пунктів, які входять до складу Переяславської територіальної громади.	-
4	Пункти 4) та 5) частини першої статті 26 Закону України «Про управління відходами».	Переяславською міською радою не організовано збирання та подальше поводження небезпечними відходами у складі побутових відходів. Не створено пункти роздільного збирання побутових відходів. Не вирішено питання щодо розміщення на території громади об'єктів оброблення відходів.	-

Порядковий номер	Пояснення, зауваження або заперечення

Посадові особи органу державного нагляду (контролю):

начальник відділу державного екологічного нагляду (контролю) за поводженням із відходами Управління державного екологічного нагляду (контролю) земельних ресурсів, надр, водних ресурсів, атмосферного повітря та за поводженням із відходами – старший державний інспектор з охорони навколишнього природного середовища Столичного округу

(найменування посади)

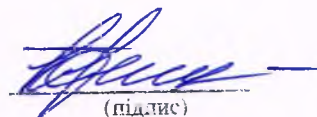


(підпис)

Наталія КОЛЯДИСЬКА
(власне ім'я, прізвище)

головний спеціаліст відділу державного екологічного нагляду (контролю) за поводженням із відходами Управління державного екологічного нагляду (контролю) земельних ресурсів, надр, водних ресурсів, атмосферного повітря та за поводженням із відходами – старший державний інспектор з охорони навколишнього природного середовища Столичного округу

(найменування посади)



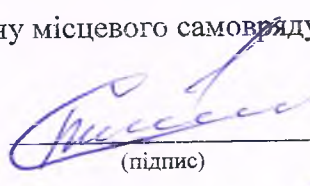
(підпис)

Олексій МИХАЙЛОВИЧ
(ініціали та прізвище)

Керівник центрального органу виконавчої влади та/або їх територіального органу;

місцевого органу виконавчої влади, органу місцевого самоврядування або уповноважена ним особа:

Голова Переяславської міської ради
(найменування посади)


(підпис)

Вячеслав САУЛКО
(власне ім'я, прізвище)

Треті особи, які брали участь у проведенні заходу державного нагляду (контролю):

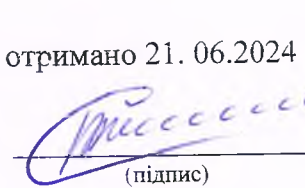
(найменування посади)

(підпис)

(власне ім'я, прізвище)

Примірник цього акту на 10 сторінках отримано 21. 06.2024

Голова Переяславської міської ради
(найменування посади)


(підпис)

Вячеслав САУЛКО
(власне ім'я, прізвище)

Відмітка про відмову від підписання керівником центрального органу виконавчої влади та/або їх територіального органу, місцевого органу виконавчої влади, органу місцевого самоврядування або уповноважена ним особа або уповноваженою ним особою, третіми особами цього акта

Другий примірник акту направлено рекомендованим листом з повідомленням про вручення від _____ 20__ року № _____,

(посада, власне ім'я, прізвище, особи, яка відправила припис)